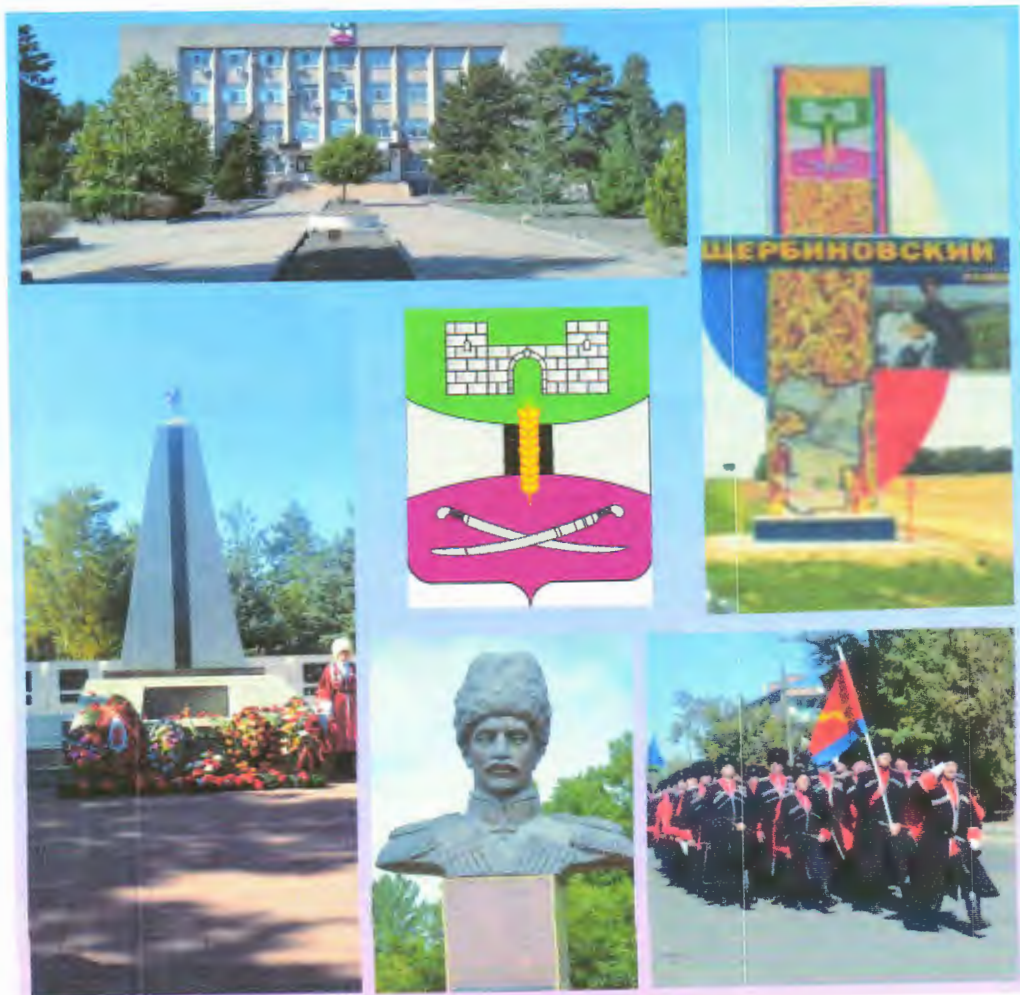


КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЩЕРБИНОВСКИЙ РАЙОН

353620, Краснодарский край, Щербиновский район, ст. Старощербиновская, телефон 8(86151) 7-79-99

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район в 2022 году



1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Основания подготовки отчета

Настоящий отчет подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), пункта 9 раздела 9 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Щербиновский район (утверждено решением Совета муниципального образования Щербиновский район от 28 февраля 2012 года № 2) (далее – Положение о КСП).

Полномочия

Контрольно-счетная палата муниципального образования Щербиновский район (далее – КСП) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля муниципального образования Щербиновский район, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно (раздел 1 Положения о КСП).

Полномочия КСП определены Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, Уставом муниципального образования Щербиновский район, Положением о КСП, иными федеральными и региональными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края, правовыми актами муниципального образования Щербиновский район.

Полномочия Контрольно-счетной палаты в 2022 году распространялись: на бюджет муниципального образования Щербиновский район: органы местного самоуправления и их структурные подразделения, муниципальное имущество и муниципальные учреждения;

на бюджеты сельских поселений Щербиновского района, органы местного самоуправления, муниципальное имущество и муниципальные учреждения соответствующих сельских поселений.

В процессе реализации основных полномочий Контрольно-счетная палата осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивает единую систему контроля бюджета, включающую экспертизу проекта бюджета района и сельских поселений, внешнюю проверку годового отчета и в целом контроль исполнения бюджета района и сельских поселений, контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, аудит в сфере закупок, финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов, в том числе муниципальных программ.

Справочно: В 2022 году со всеми сельскими поселениями Щербиновского района заключены соглашения. Общий размер межбюджетных трансфертов составил 343,00 тысячи рублей.

Реализация плана работы за отчетный период

На основании статьи 12 Федерального закона № 6-ФЗ КСП в 2022 году осуществляла свою деятельность согласно плану работы.

Планирование деятельности Контрольно-счётной палаты на 2022 год осуществлялось исходя из наличия трудовых ресурсов, необходимости соблюдения процедур и сроков проведения мероприятий.

В план работы Контрольно-счётной палаты муниципального образования Щербиновский район на 2022 год (далее – План работы) включены мероприятия, которые позволили охватить основные отрасли и направления расходов, предусмотренных бюджетом муниципального образования Щербиновский район, а также обеспечить исполнение полномочий КСП.

По предложению главы муниципального образования Щербиновский район в План работы были включены следующие мероприятия:

- «Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 8 комбинированного вида муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская за 2020 и 2021 годы, в том числе аудит закупок»;
- «Проверка законности и эффективности использования субсидии предоставленной из бюджета муниципального образования Щербиновский район организации Краснодарской краевой организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» за 2019 и 2020 годы»;
- Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Теплоэнерго» муниципального образования Щербиновский район за 2021 год;
- «Анализ эффективности работы дошкольных образовательных организаций Щербиновского района на территории НовоЩербиновского сельского поселения Щербиновского района в 2021 году и текущем периоде 2022 года».

По предложению главы Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района в План работы были включено одно мероприятие: «Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения по обслуживанию органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района, в том числе аудит закупок за 2021 год».

По поручению прокуратуры, на основании обращения организации и гражданина в План работы на 2022 год включено контрольное мероприятие:

- «Анализ расходов бюджетных средств на реализацию федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Глафировского сельского поселения Щербиновского района в 2020 году и текущем периоде 2021 года (при необходимости иные периоды)».

2. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Основные результаты деятельности

Мероприятия внешнего муниципального финансового контроля

21 контрольное мероприятие проведено Контрольно-счетной палатой муниципального образования Щербиновский район в 2022 году (в 2021 году – 21), в том числе:

- **16** мероприятий по осуществлению внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2021 год;
- **1** мероприятие по обращению гражданина;
- **3** мероприятия по поручению главы муниципального образования Щербиновский район;
- **1** мероприятие по поручению главы Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района.

106 экспертно-аналитических мероприятий проведено КСП в 2022 году (в 2021 году – 139). Из них подготовлено:

- **9** заключений по проектам решений о бюджете;
- **9** заключений о ходе исполнения бюджета;
- **9** заключений по проектам решений об исполнении бюджета;
- **4** заключения по результатам анализа эффективности работы дошкольных образовательных организаций Щербиновского района на территории Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района;
- **75** заключений по результатам финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований), в том числе:

1 – в части, касающейся расходных обязательств,
74 – экспертиза муниципальных программ.

38 организаций стали объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (далее – объекты КМ и ЭАМ) в отчетном периоде (в 2021 году – 39), из них:

- **16** главных администраторов бюджетных средств;
- **5** муниципальных бюджетных учреждений;

- **1** муниципальное унитарное предприятие;
- **1** некоммерческая организация.

Объем проверенных КСП в 2022 году средств составил **1 456 400,32** тысяч рублей (в 2021 году – 1 401 749,40 тысяч рублей), из них:

средства бюджета муниципального образования Щербиновский район – 953 554,89 тысяч рублей;

средства бюджетов поселений муниципального образования Щербиновский район – 336 366,75 тысяч рублей.

Стоимость проверенного имущества составила **91 049,59** тысяч рублей (в 2021 году – 39 704,7 тысяч рублей).

Результаты мероприятий внешнего муниципального финансового контроля

Нарушения и недостатки, выявленные КСП группируются в соответствии с Классификатором нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля в Краснодарском крае (далее – Классификатор нарушений), который одобрен Советом контрольно-счетных органов Краснодарского края.

Контрольно-счетная палата муниципального образования Щербиновский район входит в состав Совета контрольно-счетных органов Краснодарского края.

№ п/п	Наименование группы нарушений	Выявлено нарушений			
		2022 год кол-во (единиц)	2021 год кол-во (единиц)	2022 год сумма (тысяч рублей)	2021 год сумма (тысяч рублей)
1.	Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	108	75	8 507,43	21 196,21
2.	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	214	178	124 348,33	142 116,1
3.	Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	75	26	76 306,05	27 942,30
4.	Нарушения при осуществлении муниципальных закупок	259	149	4 978,50	23
Всего		656	428	214 140,32	214 267,51

Структура выявленных нарушений, исходя из применяемого в 2022 году Классификатора нарушений, выглядит следующим образом:

Анализ вышеуказанных нарушений в количественном выражении показал следующее:

- ❖ 58,1 процентов – нарушения, выявленные при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- ❖ 35,6 процентов – нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- ❖ 4,0 процента – нарушения, выявленные при формировании и исполнении бюджетов;
- ❖ 2,3 процента - нарушения при осуществлении муниципальных закупок, которые чаще всего связаны с исполнением контрактов и размещением информации в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Выявленные нарушения и недостатки отражены в отчетах КСП по итогам мероприятий, а также в заключениях о внешней проверке годовой бюджетной отчетности и по результатам экспертизы проекта бюджета, которые были направлены в адрес главы муниципального образования Щербиновский район и глав сельских поселений Щербиновского района и председателя Совета муниципального образования Щербиновский район.

В целях обеспечения принципа гласности и доступности информации о деятельности КСП в отчетном году продолжалась работа по информационно-тематическому наполнению официального сайта Контрольно-счетной палаты (<http://ksp.ucoz.ru>), о результатах проводимых мероприятий.

Кроме того, в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в редакции от 14 июля 2022 года) КСП созданы и ведутся страницы в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники» и «Телеграмм».

По итогам 2022 года информация о деятельности КСП и проводимых мероприятиях публиковалась в газете «Щербиновский курьер» и информационном бюллетене органов местного самоуправления Щербиновского района, размещалась на сайте администрации муниципального образования Щербиновский район, на сайте КСП и в социальных сетях на официальных страницах КСП.

В 2022 году деятельности КСП освещена в **33** публикациях.

169 предложений подготовлено КСП, которые изложены в отчетах по итогам мероприятий в 2022 году (в 2021 году – 160).

В их числе предложения по повышению эффективности управления и использования муниципальных ресурсов муниципального образования Щербиновский район, по совершенствованию бюджетного процесса, оптимизации расходов и предотвращению незаконного расходования средств бюджета.

Объектами проверок учтены все предложения КСП.

В течение отчетного периода по итогам всех проверок Контрольно – счетной палаты муниципального образования Щербиновский район совместно

с представителями соответствующих отделов, подразделений объектов проверок и с участием специалистов органов местного самоуправления, заинтересованных в результатах проверок, проводились беседы и совещания.

На совещаниях подводились итоги контрольных и экспертно – аналитических мероприятий, обсуждались основные выводы, предложения, а также мероприятия, направленные на устранение выявленных нарушений и недостатков.

По результатам проведенных в 2022 году мероприятий руководителям проверяемых организаций, их учредителям и главным распорядителям средств направлено **18** представления (в 2021 году – 39), содержащих конкретные меры по устранению имеющихся нарушений законодательства. По всем из них получены ответы, в которых, как правило, содержалась информация о выполнении предложений Контрольно-счетной палаты либо о том, что работа по ним ведется, но не завершена из-за необходимости более длительного времени для их выполнения. Достоверность сведений, указанных в этих письмах, проверяется, как правило, при повторных плановых мероприятиях.

Устранено нарушений и недостатков на общую сумму **103 633,26** тысяч рублей (в 2021 году – 157 696,5 тысяч рублей).

106 информации подготовлено и направлено КСП (в 2021 году – 34) в представительный орган муниципального образования Щербиновский район и сельских поселений и главе муниципального образования Щербиновский район и главам сельских поселений о ходе исполнения местного бюджета и о результатах проведенных мероприятий.

В 2021 году в соответствии с Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура Щербиновского района обращалась в Контрольно-счетную палату с требованием о привлечении специалиста к проверкам 4 раза.

В частности, специалисты Контрольно-счетной палаты 2 раза принимали участие в проверках исполнения контрактов, **заключенных муниципальными образовательными учреждениями Щербиновского района на обеспечение горячего питания школьников и 2 раза в проверках по исполнению законодательства в сфере закупок лекарственных препаратов.**

Все требования прокурора Щербиновского района исполнены. Для дальнейшего прокурорского реагирования в адрес прокурора направлены справки о результатах проверки.

На основании протоколов об административных правонарушениях, составленных КСП по результатам мероприятий внешнего муниципального финансового контроля в 2022 году, возбуждено **7** дел об административных правонарушениях (в 2021 году – 12).

По результатам **2** контрольных мероприятий материалы направлены в УФАС по Краснодарскому краю. По итогам рассмотрения материалов, виновные лица привлечены к административной ответственности).

По результатам мероприятий КСП меры дисциплинарной ответственности применены в отношении **25** должностных лиц (в 2021 году – 67).

В ходе проводимых проверок работниками Контрольно-счетной палаты постоянно оказывалась практическая и методическая помощь руководству и должностным лицам проверяемых объектов.



2.2. Контрольная деятельность

Контрольные мероприятия представляют собой проверку деятельности соответствующих объектов контроля по формированию, управлению и распоряжению муниципальными ресурсами.

Контрольные мероприятия завершаются выработкой предложений, направленных на устранение выявленных нарушений и недостатков и предотвращение рисков.

По итогам проведения контрольных мероприятий выявлено:

28,0 тысяч рублей - финансовые нарушения (в 2021 году – 29,6 тысяч рублей), из них:

28,0 тысяч рублей – нецелевое использование бюджетных средств.

4 801,63 тысяч рублей – неэффективное использование средств (в 2021 году – 7 015,1 тысяч рублей).

102 768,05 тысяч рублей – нарушения порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и предоставления отчетности (в 2021 году – 142 116,1 тысяч рублей), из них:

23 687,34 тысяч рублей – нарушения, повлиявшие на достоверность отчета об исполнении бюджета;

79 080,71 тысяч рублей – прочие нарушения.

76 000,17 тысяч рублей – стоимость имущества, используемого с нарушением установленного порядка управления и распоряжения имуществом (в 2021 году – 27 942,3 тысячи рублей), в том числе:

862,67 тысячи рублей – неэффективное использование;

1 830,40 тысяч рублей – неучтенное в Реестре муниципального имущества (в полном объеме и/или своевременно)

73 307,10 тысяч рублей – прочие нарушения.

8 662,09 тысячи рублей – нарушения действующего законодательства (Бюджетный кодекс Российской Федерации, Градостроительный и Земельный кодексы Российской Федерации, законодательство о закупках и иные) (в 2021 году – 37 164,20 тысяч рублей).

Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2021 год



Внешней проверке бюджетной отчетности за 2021 год были подвергнуты поступившие отчеты 16 главных администраторов бюджетных средств бюджета муниципального образования Щербиновский район.

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась выборочным методом в форме камеральной проверки.

Бюджетный учет в Финансовом управлении осуществляется самостоятельно.

Бюджетный учет по Управлению образования, Отделу молодежи и Отделу по вопросам семьи и детства осуществляется муниципальным казенным учреждением муниципального образования Щербиновский район «Централизованная бухгалтерия управления образования муниципального образования Щербиновский район».

Бюджетный учет по остальным 4 главным администраторам осуществляет муниципальное казенное учреждение муниципального образования Щербиновский район «Централизованная межотраслевая бухгалтерия» (далее – Бухгалтерия).

В соответствии с пунктом 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район на 2022 год в период с 26 февраля 2022 года по 30 апреля 2022 года инспектором КСП проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета муниципального образования Щербиновский район за 2021 год.

Объем проверенных средств в результате проверки годовой бюджетной отчетности за 2021 год составил **871 225,89 тысяч рублей**.

В целом работа главных администраторов в 2021 году по бюджетному учету и составлению бюджетной отчетности велась в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, на основе приказов, положений, инструкций и рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, министерства финансов Краснодарского края, финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район и отражает фактическое исполнение бюджета муниципального образования Щербиновский район.

Показатели годовой бюджетной отчетности главных администраторов об исполнении ими бюджета муниципального образования Щербиновский район и бюджетов сельских поселений соответствуют данным Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю, являются достоверными, отражают операции главного администратора с бюджетными средствами и результат их финансовой деятельности за 2021 год.

Нецелевого использования средств бюджета муниципального образования Щербиновский район главными администраторами (по отчетным документам) не установлено.

Несмотря на то, что главными администраторами в 2021 году приняты меры по устранению недостатков и нарушений, выявленных при проверке бюджетной отчетности за 2020 год, ряд недостатков и нарушений ведения бюджетного учета, составления и предоставления отчетности устранены не в полном объеме.

В ходе проверки годовой бюджетной отчетности за 2021 год выявлено **49** (в 2021 году – 58) нарушений порядка ведения бюджетного учета, составления и предоставления отчетности, в том числе **23** (в 2021 году – 8) нарушения имеют стоимостную оценку в сумме **13 832,42 тысячи рублей**. Из них нарушения, которые отразились на качестве и достоверности бюджетной отчетности на сумму **3 100,00 тысяч рублей**.

Кроме того, установлен ряд других недостатков и нарушений порядка ведения бюджетного учета и составления годовой бюджетной отчетности, не имеющих стоимостную оценку.

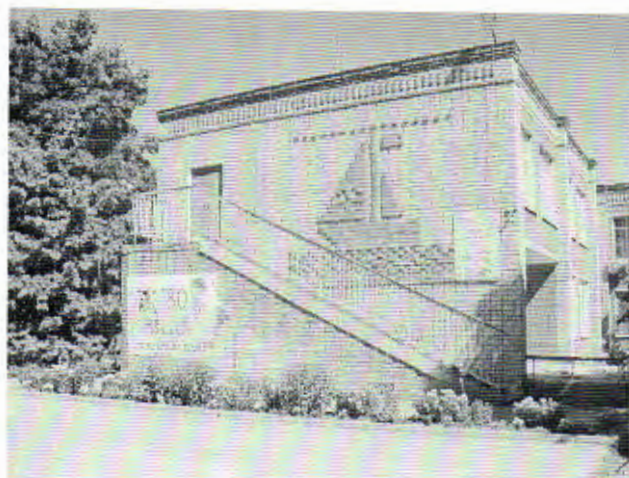
По результатам проверки оформлено 16 актов проверок. Все акты подписаны руководителями объектов проверок и должностными лицами объектов проверок, ведущими самостоятельно бухгалтерский учет, руководителями централизованных бухгалтерий.

По результатам контрольного мероприятия объектам проверки вручены представления по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Направлен отчет исполняющему полномочия главы муниципального образования Щербиновский район и председателю Совета муниципального образования Щербиновский район, а также главам и председателям Советов сельских поселений Щербиновского района.

По материалам проверки составлено 2 протокола (в 2021 году – 8) об административной ответственности за искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате, должностные лица, допустившие правонарушения привлечены к административной ответственности. Материалы направлены в суд.

Лица, допустившие вышеуказанные нарушения привлечены к административной ответственности.



***«Проверка
финансово – хозяйственной
деятельности муниципального
бюджетного дошкольного
образовательного учреждения
детский сад № 8 комбинированного
вида муниципального образования
Щербиновский район станция
Старощербиновская за 2020 и 2021
годы, в том числе аудит закупок»***

В соответствии с пунктом 1.3 плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район от 16 декабря 2021 года № 139-р «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район на 2022 год» по заданию главы муниципального образования Щербиновский район проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово – хозяйственной деятельности муниципального бюджетного образовательного дошкольного учреждения детский сад № 8 комбинированного вида муниципального образования Щербиновский район станция Старощербиновская за 2020 и 2021 годы, в том числе аудит закупок».

Цель контрольного мероприятия: законность и результативность использования бюджетных средств муниципальным бюджетным образовательным дошкольным учреждением детский сад № 8 комбинированного вида муниципального образования Щербиновский район станция Старощербиновская при осуществлении финансово – хозяйственной деятельности (путем проведения выборочной проверки).

Объекты контрольного мероприятия:

- управление образования администрации муниципального образования Щербиновский район (далее также – Управление);

- муниципальное бюджетное образовательное дошкольное учреждение детский сад № 8 комбинированного вида муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская (далее также – Учреждение).

Общий объем проверенных в ходе контрольного мероприятия средств бюджета муниципального образования Щербиновский район составил – **82 272,51 тысячи рублей** (в том числе стоимость муниципального имущества муниципального образования Щербиновский район - **22 735,06 тысяч рублей**).

В результате проверки были установлены нарушения и недостатки на общую сумму **5 520,53 тысяч рублей или 6,3 процентов от объема проверенных средств**, в том числе:

1. Нарушение порядка формирования и изменения муниципального задания главным распорядителем бюджетных средств на сумму **2 601,86 тысяч рублей** (пункт 1.2.47.1к Классификатора нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля в Краснодарском крае (далее также – Классификатор)).

2. Невыполнение муниципального задания (превышение допустимого (возможного) отклонения) показателей муниципального задания, характеризующих объем оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ), а также показателей муниципального задания, характеризующих качество оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ) на сумму **35,16 тысяч рублей** (пункт 1.2.120.1к Классификатора).

3. Нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений на общую сумму **355,79 тысяч рублей** (пункт 1.2.95 Классификатора).

4. Недостижение результата (или наилучшего результата), установленного при предоставлении бюджетных средств, с использованием наименьшего объема бюджетных средств (или определенного при предоставлении объема бюджетных средств) на общую сумму **81,00 тысяч рублей** (пункт 1.2.121к Классификатора). *Справочно: неэффективное использование бюджетных средств – статья 34 БК РФ.*

5. Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) на сумму **1 745,49 тысяч рублей** (пункт 4.44 Классификатора).

6. Нарушения результативности расходов на закупки: нарушения при использовании или длительное не использование приобретенных товаров, работ или услуг на сумму **16,52 тысяч рублей** (пункт 4.57к Классификатора).

7. Не включение в контракт (договор) обязательных условий на сумму **12,80 тысяч рублей** (пункт 4.28 Классификатора).

8. Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций на сумму **28,70 тысяч рублей** (пункт 2.8 Классификатора).

9. Неэффективное использование муниципального имущества на сумму **350,19 тысяч рублей.**

По материалам проверки составлены 3 протокола об административной ответственности:

1) невыполнение государственного (муниципального) задания – статья 15.15.5-1 КоАП РФ;

2) изменение объем субсидии, предоставляемой на выполнение муниципального задания в течение финансового года без соответствующего изменения муниципального задания – статья 15.15.15 КоАП РФ;

3) предоставление субсидия на выполнение муниципального задания не в полном объеме - часть 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

Материалы направлены в суд. Лица допустившие указанные нарушения привлечены к административной ответственности.

По результатам контрольного мероприятия, в соответствии с нарушением Заказчиком части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ материалы направлены в УФАС по Краснодарскому краю. По итогам рассмотрения материалов, виновные лица привлечены к административной ответственности).

В целях устранения и предупреждения нарушений, отмеченных в Актах проверки выписаны представления Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район:

заведующему муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 8 комбинированного вида муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская;

начальнику управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район.

Кроме того, направлены информационные письма по результатам проверки исполняющему полномочия главы муниципального образования Щербиновский район и председателю Совета муниципального образования Щербиновский район.



**«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной
деятельности муниципального унитарного предприятия
«Теплоэнерго» муниципального образования Щербиновский район
за 2021 год»**

В соответствии с пунктом 1.4 плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район от 16 декабря 2021 года № 139-р «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район на 2022 год» по заданию главы муниципального

образования Щербиновский район проведено контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Теплоэнерго» муниципального образования Щербиновский район за 2021 год».

Цель контрольного мероприятия: определение законности и эффективности использования муниципальным унитарным предприятием «Теплоэнерго» муниципального образования Щербиновский район муниципального имущества муниципального образования Щербиновский район и анализ соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации и нормативно-правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Щербиновский район при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности муниципальным унитарным предприятием «Теплоэнерго» муниципального образования Щербиновский район в 2021 году.

Объекты контрольного мероприятия:

муниципальное унитарное предприятие «Теплоэнерго» муниципального образования Щербиновский район» (далее также – МУП «Теплоэнерго», предприятие);

администрация муниципального образования Щербиновский район (далее также – Администрация).

Общий объем проверенных в ходе контрольного мероприятия средств бюджета муниципального образования Щербиновский район составил – 110 476,58 тысяч рублей, в том числе стоимость имущества муниципального образования Щербиновский район – 60 249,33 тысяч рублей.

В результате проверки были установлены нарушения и недостатки на общую сумму **37 184,36 тысяч рублей или 33,6 процента объема проверенных средств,** в том числе:

1) Нарушение порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия (пункт 3.6 Классификатора нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля в Краснодарском крае (далее также – Классификатор) на сумму **36 891,35 тысячи рублей.**

2) Нарушение требований предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами (пункт 2.2 Классификатора) на общую сумму **0,48 тысяч рублей.**

3) Ненадлежащее осуществление полномочий собственника имущества унитарного предприятия (пункт 3.7 Классификатора), 4 нарушения.

Кроме того, в ходе проверки деятельности объектов контрольного мероприятия выявлены ряд нарушений и замечаний, не имеющих стоимостную оценку.

По результатам контрольного мероприятия исполняющему полномочия главы муниципального образования Щербиновский район и директору муниципального унитарного предприятия «Теплоэнерго» муниципального образования Щербиновский район выписаны представления Контрольно-счетной палаты об устранении выявленных нарушений.

Направлены информационные письма по результатам проверки исполняющему полномочия главы муниципального образования Щербиновский район и председателю Совета муниципального образования Щербиновский район.



«Проверка законности и эффективности использования субсидии, предоставленной из бюджета муниципального образования Щербиновский район Щербиновской районной организации Краснодарской краевой организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» за 2019 и 2020 годы»

В соответствии с пунктом 1.4 плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район от 29 декабря 2020 года № 34-р «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район на 2021 год» (с изменениями) и пунктом 5.1 плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район от 16 декабря 2021 года № 139-р «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район на 2022 год» по заданию главы муниципального образования Щербиновский район проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования субсидии предоставленной из бюджета муниципального образования Щербиновский район организации Краснодарской краевой организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» за 2019 и 2020 годы».

Цель контрольного мероприятия: оценка законности и эффективности использования субсидии, предоставленной из бюджета муниципального образования Щербиновский район Щербиновской районной организации Краснодарской краевой организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ВОИ) за 2019 и 2020 годы:

Дать итоговую оценку продуктивности и результативности использования в 2019 и 2020 годах бюджетных средств муниципального образования Щербиновский район, выделенных на обеспечение деятельности ВОИ.

Объекты контрольного мероприятия:

Администрация муниципального образования Щербиновский район (далее также – Администрация);

Щербиновская районная организация Краснодарской краевой организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (далее также - ВОИ).

Объем проверенных средств составил –110,00 тысяч рублей.

В результате проверки были установлены нарушения и недостатки на общую сумму 72,15 тысячи рублей, что составляет 65,6 процента от общей суммы проверенных средств.

В ходе проверки деятельности ВОИ выявлены следующие замечания и нарушения:

1) В нарушение абзаца 3 пункта 2 статьи 78.1 БК РФ, пункта 2.7 Постановления № 100, пункта 1.4 Соглашения № 37 субсидия за 2 квартал 2019 года перечислена Администрацией не в сроки, определенные в заявке ВОИ (15 апреля 2019 года), а на 9 дней позже (24 апреля 2019 года) (пункт 1.2.54 Классификатора нарушений).

В вышеуказанных действиях объекта проверки Контрольно-счетной палатой муниципального образования Щербиновский район усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15.5 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Вместе с тем, в соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ в связи с истечением срока давности привлечь должностное лицо к административной ответственности за совершение правонарушения не представляется возможным.

Сумма выявленного нарушения составляет 17,90 тысяч рублей или 35,8 процентов от общей суммы субсидии (50,00 тысяч рублей), выделенной ВОИ Администрацией на 2019 год.

2) Анализ проведенных ВОИ мероприятий выявил несоответствие запланированных, проведенных, и отраженных в отчетах мероприятий.

3) Заявки на предоставление субсидий на 2019 и 2020 годы, составленные ВОИ и согласованные Администрацией включают финансирование ряда мероприятий, которые не соответствуют целям, указанным в пункте 1.1.3 Соглашения № 37 и пункте 1.1.3 Соглашения № 4, а именно:

а) расходы на содержание помещения, оплаты коммунальных услуг, хозяйственных, канцелярских товаров, банковские расходы;

б) услуги бухгалтера;

в) услуги связи, интернет.

Общая сумма выявленного нарушения составляет 46,67 тысяч рублей или 42,4 процента от общей суммы субсидии, выделенной ВОИ Администрацией в 2019 и 2020 годах.

4) В ходе анализа расходов за 2019 и 2020 годы установлено, что фактические расходы по проведенным мероприятиям не в полной мере соответствуют запланированному объему и отраженному в отчетах.

5) В нарушение пункта 2 статьи 78.1 БК РФ в проверяемом периоде ВОИ произведены расходы на мероприятия, не предусмотренные в Заявке к Соглашениям № 37 и № 4. Общая сумма выявленного нарушения составляет 7,57 рублей или 6,9 процентов от общей суммы субсидии, выделенной ВОИ Администрацией в 2019 и 2020 годах.

В указанных действиях ВОИ усматриваются признаки правонарушения предусмотренного статьей 15.14 КоАП РФ (пункт 1.2.55 Классификатора нарушений).

Вместе с тем, в соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ в связи с истечением срока давности привлечь должностное лицо к административной ответственности за совершение правонарушения не представляется возможным.

б) В ходе выборочного обследования (визуального осмотра), проведенного 17 февраля 2022 года установлено, что имущество муниципального образования Щербиновский район, переданное ВОИ по договору безвозмездного пользования от 10 декабря 2010 года № 28 (с изменениями от 20 декабря 2020 года) используется по назначению.

Исполняющему полномочия главы муниципального образования Щербиновский район и председателю Щербиновской районной организации Краснодарской краевой организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» выписаны представления Контрольно-счетной палаты об устранении выявленных нарушений.

Направлены информационные письма по результатам проверки исполняющему полномочия главы муниципального образования Щербиновский район и председателю Совета муниципального образования Щербиновский район.



«Анализ расходов бюджетных средств на реализацию федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Глафировского сельского поселения Щербиновского района в 2020 году и текущем периоде 2021 года»

В соответствии с пунктом 1.7 плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район от 29 декабря 2020 года № 34-р «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район на 2021 год» (с изменениями) и пунктом 5.2 плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район от 16 декабря 2021 года № 139-р «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район на 2022 год» по обращению заместителя председателя Региональной общественной организации содействия развитию Гражданского общества «Общественный Совет Гражданского общества Краснодарского края проведено контрольное ме-

роприятие «Анализ расходов бюджетных средств на реализацию федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Глафиоровского сельского поселения Щербиновского района в 2020 году и текущем периоде 2021 года (при необходимости иные периоды)».

Цель контрольного мероприятия: определение законности и эффективности использования средств бюджета Глафиоровского сельского поселения Щербиновского района на реализацию федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Глафиоровского сельского поселения Щербиновского района в 2020 году и текущем периоде 2021 года (в рамках вопросов, поставленных в обращении заместителя председателя Региональной общественной организации содействия развитию Гражданского общества «Общественный Совет Гражданского общества Краснодарского края», являющимся основанием для включения проверки в план работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район).

Объекты контрольного мероприятия:

- администрация Глафиоровского сельского поселения Щербиновского района (далее также – Администрация).

Общий объем проверенных в ходе контрольного мероприятия средств составил – 27 157,21 тысяч рублей.

В ходе проведенного контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки на общую сумму ***706,64 тысяч рублей***, том числе:

1.1. В условиях Контракта № 18/02 и Контракта № Б-2019 указан срок расчетов в 30 рабочих или банковских дней, что превышает установленный лимит в 30 календарных дней, и является нарушением части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, что в свою очередь, при оплате в точно установленный контрактом срок, может повлечь за собой неблагоприятные последствия в виде административной ответственности по статье 7.32.5 КоАП РФ.

1.2. Обязательства по Контракту № 01 Подрядчиком выполнены не своевременно, что привело к просрочке исполнения – 60 календарных дней.

Пунктом 4 заключенного дополнительного соглашения № 1 от 10 ноября 2020 года к Контракту № 01 установлена дата вступления в силу (начало действия сделки во времени) – с даты подписания соглашения сторонами. Дата подписания дополнительного соглашения № 1 – 10 ноября 2020 года. Возможность распространения действия дополнительного соглашения на отношения возникшие ранее даты его заключения, сторонами не предусмотрена.

Однако, несмотря на то, что соглашение вступает в силу с 10 ноября 2020 года и ранее сторонами в качестве правового основания использовано быть не может, акты КС – 2, КС-3 от 30 октября 2020 года, подписаны сторонами с учетом изменений, не вступивших в силу, а судя по дате составления документа (10 ноября 2020 года) еще не существовавших.

Правовые основания для подписания на 30 октября 2020 года актов приемки с измененными показателями сметной документации у сторон отсутствовали.

1.3. При заключении муниципального контракта от 7 апреля 2020 года № 03183000183200000070001, из расчета стоимости твердой договорной цены контракта исключены непредвиденные расходы в размере 2 процентов и НДС в размере 20 процентов, так как победитель не является плательщиком НДС.

Однако, несмотря на то, что победитель не является плательщиком НДС, стороны пришли к соглашению о применении повышающего индивидуального договорного коэффициента, в размере 1,0587599512 (приложение № 2 к муниципальному контракту).

Применение увеличенного индивидуального договорного коэффициента позволило Подрядчику за счет увеличения стоимости работ и материалов по каждой позиции, не выделяя отдельной строкой непредвиденные расходы и НДС, при предъявлении к оплате выполненных работ по актам КС – 2 учесть размер непредвиденных расходов и НДС, в полном объеме.

Таким образом, не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ, согласно которому участники бюджетного процесса, при исполнении бюджетов должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

1.4. Информация по Контракту № 01, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств Подрядчиком, и документы, свидетельствующие о выполнении работ (акты о приемке выполненных работ КС-2), размещена Заказчиком в реестре контрактов на zakupki.gov.ru несвоевременно (Акты о приемке выполненных работ от 30 октября 2020 года размещены в единой информационной системе 13 ноября 2020 года. Требование об уплате пени от 12 ноября 2020 года (платежное поручение № 613 от 12 ноября 2020 года) размещено в единой информационной системе 2 декабря 2020 года).

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, действовавшие в проверяемом периоде.

2. При проверке соблюдения условий предоставления Субсидии и достоверности отражения операций в бухгалтерском учете установлено:

2.1. При изготовлении проектно-сметной документации Подрядчиком допущено несоответствие между разработанным им дизайн – проектом и сметной документацией. Так, в дизайн – проекте предусмотрена установка таких малых архитектурных форм как «Беседка 8-гранная «Гуливеры» исп.2», а сметная документация уже предусматривает такие малые архитектурные формы, как «домик – беседка «Пагода» МФ 5.21-16, которая предназначена для детей от 2 лет и применяется в основном как детское игровое оборудование. В результате реализации сметного решения было нарушено единое дизайнерское решение при обустройстве парковой зоны.

2.2. Актом о приемке выполненных работ от 30 октября 2020 года (позиция 17) приняты работы по установке приствольной решетки (круглой). В дальнейшем данные работы оплачены Администрацией, в сумме – 1 239,81 рублей.

Однако, на момент проведения проверки приствольные решетки не установлены. По пояснениям Администрации: «Проектно-сметной документацией была предусмотрена установка приствольных решеток. Решетки были своевременно установлены. Потом, в процессе эксплуатации они были демонтированы, с целью предотвращения хищения и в настоящее время находятся в гараже администрации».

Таким образом, расходы по установке приствольной решетки (круглой), не отвечают принципу эффективности расходов бюджетных средств, предусмотренных статьей 34 БК РФ (непосредственный их результат – установка приствольных решеток).

Сумма неэффективного использования бюджетных средств составила – *1 239,81 рублей*.

2.3. В нарушение пункта 71 Инструкции № 157н земельный участок принят на баланс не со дня регистрации, то есть 27 декабря 2018 года, а 10 июня 2021 года, на основании акта о приеме-передаче объектов нефинансовых активов (ОКУД 0504101) от 10 июня 2021 года № 3153.

2.4. В нарушение Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета (приложение № 5 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 52н) при заполнении акта о приеме-передаче объектов нефинансовых активов в представленной форме:

- отсутствует подпись передающей стороны;
- отсутствует сведения о передающей стороне.

2.5. В нарушение части 1 статьи 9 и пункта 8 статьи 3 Федерального закона № 402-ФЗ к бухгалтерскому учету не были приняты бордюр в количестве 940 штук и тротуарные плитки - 1955 квадратных метров.

2.6. Произведенные в 2020 году затраты на демонтаж плитки, уложенной в 2018 году не могут быть признаны обоснованными и эффективными.

Неэффективные расходы составили *101 010,00 рублей*.

2.7. Установлено несоответствие отражения выполненных работ с Актами скрытых работ, Актами о приеме выполненных работ и Актами контрольного замера, что свидетельствуют о недостоверности сведений, отраженных в исполнительной документации, которая велась при благоустройстве общественной территории - парковой зоны.

2.8. Установлено расхождение в наименовании движимого имущества с данными бухгалтерского учета, а именно – беседок «Пагода».

2.9. Контрольно-счетная палата муниципального образования Щербиновский район обращает внимание, что в соответствии с пунктами 38, 335 Инструкции № 157н, пунктом 8 приказа № 257н при проведении годовой инвентаризации необходимо проверять соответствует ли имущество понятию «Актив».

3. В ходе выездного мероприятия (контрольного обмера) установлено:

3.1. Согласно позиции 73 № КС-2 от 30 октября 2020 года № ½ при выполнении работ по устройству резинового покрытия на спортивной площадке уложено резиновое покрытие из резиновой крошки Гамбит Колор (в составе

универсальная грунтовка «Праймер Гамбит», полиуретановый клей «гамбит М», Каучуковая ЭПДМ крошка фиолетового цвета, скипидар для резиновой крошки), но по результатам визуального осмотра установлено несоответствие цвета резинового покрытия на спортивной площадке.

Фактически спортивная площадка имеет зеленый цвет.

3.2. Покрытие из тротуарной плитки на дорожках имеет незаполненные щели и неровности.

3.3. Количество и качество высаженных многолетних насаждений в ходе визуального осмотра определить не представляется возможным, в связи с временем года.

3.4. На основании акта о приемке выполненных работ № 1 Администрацией приняты работы по строительству уличного туалета в парковой зоне.

По результатам контрольного мероприятия главе Глафировского сельского поселения Щербиновского района выписано представления Контрольно-счетной палаты об устранении выявленных нарушений.

Информацию о результатах проверки направлена заместителю председателя Региональной общественной организации содействия развитию Гражданского общества «Общественный Совет Гражданского общества Краснодарского края» Е.В. Регужову.

Отчет по результатам контрольного мероприятия передан в прокуратуру Щербиновского района.

Направлены информационные письма по результатам проверки главе Глафировского сельского поселения Щербиновского района и председателю Совета Глафировского сельского поселения Щербиновского района.



«Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения по обслуживанию органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района, в том числе аудит закупок за 2021 год»

В соответствии с пунктом 1.5 плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район от 16 декабря 2021 года № 139-р «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район на 2022 год» по предложению председателя Совета Старощербиновского сельского поселения Щерби-

новского района проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения по обслуживанию органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района, в том числе аудит закупок за 2021 год».

Цель контрольного мероприятия: законность и результативность использования бюджетных средств муниципальным казенным учреждением по обслуживанию органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района (путем проведения выборочной проверки).

Объекты контрольного мероприятия:

- администрация Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района (далее - также Администрация);
- муниципальное казенное учреждение по обслуживанию органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района (далее также – Учреждение).

Объем проверенных средств составляет **7 616,49 тысяч рублей**, в том числе стоимость имущества – **4 082,78 тысячи рублей**.

В результате проверки были установлены нарушения и недостатки на общую сумму **1 340,48 тысяч рублей или 17,6 процента от объема проверенных средств**, в том числе:

- 1) Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций (пункт 2.8 Классификатора) на сумму 2,5 рублей.
- 2) Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) (пункт 4.44 Классификатора) на сумму 2,33 тысячи рублей.
- 3) Нарушение оплаты расходов на содержание имущества, не числящегося на балансе Учреждения и не полученного в оперативное управление (пункт 1.2.115к Классификатора) на сумму 28,00 тысяч рублей.
- 4) Нарушение требований предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами (пункт 2.2 Классификатора) на общую сумму 131,73 тысяча рублей.
- 5) Нарушения порядка ведения учета муниципального имущества и отражения его на соответствующих счетах (пункт 2.12.2к Классификатора) на общую сумму 1 175,88 тысяч рублей. *Устранено в ходе контрольного мероприятия.*

По материалам проверки составлено 2 протокола об административной ответственности:

- 1) нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления

указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния – статья 15.14 КоАП РФ

2) нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, выразившееся в осуществлении расчетов наличными деньгами с другими организациями сверх установленных размеров, неоприходовании (неполном оприходовании) в кассу денежной наличности, несоблюдении порядка хранения свободных денежных средств, а равно в накоплении в кассе наличных денег сверх установленных лимитов - часть первая статьи 15.1 КоАП РФ.

Материалы направлены в суд. Лица допустившие указанные нарушения привлечены к административной ответственности.

По результатам контрольного мероприятия, в соответствии с нарушением Заказчиком части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ материалы направлены в УФАС по Краснодарскому краю. По итогам рассмотрения материалов, виновные лица привлечены к административной ответственности).

В целях устранения и предупреждения нарушений, отмеченных в Актах проверки выписаны представления Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район:

главе Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района;
- руководителю муниципального казенного учреждения по обслуживанию органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района.

Кроме того, по результатам проверки главе Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района и председателю Совета Старощербиновского сельского поселения Щербиновского района направлены информационные письма.

2.3. Экспертно - аналитическая деятельность



106 заключений на проекты решений Совета муниципального образования Щербиновский район, постановлений главы муниципального образования Щербиновский район, в том числе на проекты муниципальных программ и проекты постановлений о внесении изменений в них в 2022 году подготовлено сотрудниками Контрольно-счетной палаты:

- **9** заключений по проектам решений о бюджете;

- **9** заключений о ходе исполнения бюджета;
- **9** заключений по проектам решений об исполнении бюджета;
- **75** заключений по результатам финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований).

Среди наиболее частых недостатков, в представленных на экспертизу муниципальных правовых актов, КСП отмечала недостаточную проработку финансово-экономических обоснований, отсутствие сведений о влиянии тех или иных предлагаемых решений на доходы и расходы бюджета муниципального образования Щербиновский район и оценки предполагаемого социально-экономического эффекта.

Проведенные Контрольно-счетной палатой в 2022 году экспертно-аналитические мероприятия были направлены в основном на обеспечение непрерывного контроля над исполнением местного бюджета, реализуемого в трех последовательных стадиях:

предварительного контроля проектов местного бюджета и нормативных правовых актов;

текущего (оперативного) контроля за исполнением бюджета;

последующего контроля за исполнением бюджета.

Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (часть 4 статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Наиболее значимым экспертным мероприятием, ежегодно проводимым Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями БК РФ в рамках предварительного контроля за формированием бюджета, является экспертиза проектов решений Совета муниципального образования Щербиновский район о внесении изменений в бюджет муниципального образования Щербиновский район на 2022 год и экспертиза проектов решений Совета муниципального образования Щербиновский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (сельских поселений Щербиновского района на 2023 год).

Во всех заключениях Контрольно-счетной палаты на проекты решений о бюджете отмечено, что соблюдены установленные бюджетным законодательством общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете, обеспечен принцип сбалансированности бюджета.

В ходе рассмотрения решений о бюджете представительными органами были учтены предложения и замечания Контрольно-счетной палаты, и в окончательной редакции утверждены.

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности (часть 5 статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

**Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия на
отчёт администрации муниципального образования Щербиновский район
и администраций сельских поселений Щербиновского района
об исполнении бюджета муниципального образования
Щербиновский район за 2021 год**



В соответствии со статьей 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении местного бюджета подлежит утверждению муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Отчет представлен администрацией муниципального образования Щербиновский район и администрациями сельских поселений Щербиновского района в Контрольно-счетную палату муниципального образования Щербиновский район в сроки, установленные частью 3 статьи 264.4 БК РФ. Одновременно с годовым отчетом в КСП направлен проект решения Совета муниципального образования Щербиновский район «Об исполнении бюджета муниципального образования Щербиновский район за 2021 год», и проекты решений Советов сельских поселений (далее – проект Решения) и другие соответствующие документы, установленные бюджетным законодательством.

Проект Решения с сопроводительными документами представлен в КСП в объёме и в срок, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета муниципального образования Щербиновский район «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Щербиновский район», а также решениями Советов сельских поселений Щербиновского района «Об утверждении положения о бюджетном процессе».

Рассмотрены следующие вопросы:

1. Анализ проекта решения Совета муниципального образования Щербиновский район «Об исполнении бюджета муниципального образования Щербиновский район на 2021 год» и проекты решений Советов сельских поселений Щербиновского района.
2. Общая оценка исполнения бюджета МО и сельских поселений за 2021 год;
3. Основные итоги социально-экономического развития МО и сельских поселений за 2021 год;
4. Общая характеристика исполнения консолидированного бюджета за 2021 год.
5. Исполнение бюджета МО и сельских поселений за 2021 год по доходам.

6. Исполнение расходной части бюджета за 2021 год;
7. Расходы бюджета на реализацию муниципальных и ведомственных программ за 2021 год;
8. Источники финансирования дефицита бюджета;
9. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание;
10. Резервный фонд.

В представленном Контрольно-Счетной палатой Заключением сделан вывод, что показатели годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств соответствуют данным отчета об исполнении бюджета МО и сельских поселений за 2021 год, а так же подтверждена достоверность отчета об исполнении бюджета за 2021 год.

1. В 2021 году в состав консолидированного бюджета Щербиновского района входили 9 публично - правовых образований: бюджет муниципального образования Щербиновский район (*далее – районный бюджет*) и бюджеты 8 сельских поселений Щербиновского района.

В представленном Контрольно-счетной палатой Заключением сделан вывод, что показатели годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств соответствуют данным отчета об исполнении бюджета МО за 2021 год, а так же подтверждена достоверность отчета об исполнении отчета бюджета за 2021 год.

Однако, анализ отклонения доходов от первоначальных плановых назначений на предмет соблюдения принципа достоверности бюджета (статья 37 БК РФ) показал, что планируемый уровень поступления доходов при принятии бюджета недостаточно оценен. Изначально, при утверждении бюджетных назначений были занижены плановые показатели по доходам.

По результатам проведенного анализа муниципальной правовой базы, направленной на регулирование правоотношений по организации бюджетного процесса установлено, что органам местного самоуправления муниципального образования Щербиновский район, необходимо откорректировать отдельные действующие нормы Положения о бюджетном процессе.

1. В 2021 году в состав консолидированного бюджета Щербиновского района входили 9 публично - правовых образований: бюджет муниципального образования Щербиновский район (*далее – районный бюджет*) и бюджеты 8 сельских поселений Щербиновского района.

2. В 2021 году исполнение доходной части консолидированного бюджета Щербиновского района составило 1 149 032,82 тысяч рублей или 96,3 процентов от установленных бюджетных назначений. По сравнению с 2021 годом объем доходов увеличился на 5 512,94 тысяч рублей или 0,5 процента.

3. Объем расходов консолидированного бюджета Щербиновского района составил за 2021 год в общей сумме 1 150 012,87 тысяч рублей или 94,4 процента от установленных бюджетных назначений. В сравнении с 2020 годом расходы увеличились на 247,00 тысяч рублей.

В целом, Контрольно-счётная палата муниципального образования Щербиновский район считает возможным утвердить отчёты администрации муни-

ципального образования Щербиновский район и сельских поселений об исполнении бюджета муниципального образования Щербиновский район и сельских поселений за 2021 год.

***Информация по результатам
экспертно-аналитического мероприятия
на проект решения Совета
муниципального образования
Щербиновский район «О бюджете
муниципального образования
Щербиновский район на 2023 год и на
плановый период 2024 и 2025 годов» и
Советов сельских поселений
Щербиновского района «О бюджете
на 2023 год»***



1. Проекты решений в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса прошли экспертизу в Контрольно-счетной палате муниципального образования Щербиновский район.

2. Проекты Решений своевременно одобрены исполняющим полномочия главы муниципального образования Щербиновский район и главами сельских поселений Щербиновского района и внесены на рассмотрение в Совет муниципального образования Щербиновский район и Советы сельских поселений.

3. Проекты Решений размещены на официальных сайтах муниципального образования Щербиновский район и сельских поселений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что соответствует требованиям статьи 36 БК РФ.

4. Проекты Решений в целом соответствует требованиям статей 184.1, 184.2 БК РФ и Положению о бюджетном процессе муниципального образования Щербиновский район и сельских поселений в части полноты и его содержания, а также документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним.

5. В проектах Решений соблюдены ограничения, установленные БК РФ, по размеру дефицита бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований.

6. Проекты бюджетов составлены на основе Бюджетных посланий Президента Российской Федерации, прогнозов социально-экономического развития района и сельских поселений, основных направлений бюджетной и налоговой политики и муниципальных программ.

7. Необходимо отметить, что запланированные в проектах Решений суммы доходов и расходов в течение 2023 года будут уточнены и скорректированы за счет поступлений из краевого бюджета.

8. Как и в предыдущие годы, основная часть поступлений в бюджеты района и сельских поселений приходится на безвозмездные поступления.

В ходе экспертизы рассмотрены следующие вопросы:

- 1) Прогноз социально – экономического развития
- 2) Анализ основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит) консолидированного бюджета муниципального образования Щербиновский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов
- 3) Основные характеристики проектов решений Советов муниципального образования Щербиновский район и сельских поселений
- 4) Оценка полноты и своевременности представления проекта Решения
- 5) Анализ документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения
- 6) Особенности формирования проекта бюджета
- 7) Анализ структурных единиц и основных характеристик бюджета
- 8) Анализ доходов бюджета
- 9) Анализ основных направлений налоговой политики
- 10) Анализ оценки ожидаемого исполнения доходной части бюджета
- 11) Общий анализ структуры доходной части проекта Решения
- 12) Анализ налоговых и неналоговых поступлений
- 13) Анализ безвозмездных поступлений бюджета
- 14) Расходы бюджета
- 15) Анализ основных направлений бюджетной политики
- 16) Оценка ожидаемого исполнения расходной части бюджета
- 17) Общий анализ расходной части проекта бюджета
- 18) Анализ расходов бюджета в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов и по ведомственной структуре расходов бюджета
- 19) Общие итоги исполнения программных обязательств за 9 месяцев 2021 года
- 20) Оценка формирования проекта Решения в части полноты реализации муниципальных (ведомственных) программ
- 21) Оценка бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию не-программных направлений деятельности органов местного самоуправления
- 22) Оценка межбюджетных отношений
- 23) Формирование муниципального дорожного фонда
- 24) Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг.

Проектом Решения «О бюджете муниципального образования Щербиновский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы» предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета муниципального образования Щербиновский район на 2023 год:

- 1) общий объем доходов в сумме 892 265,80 тысяч рублей;
- 2) общий объем расходов в сумме 913 802,80 тысяч рублей;
- 3) верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования Щербиновский район на 1 января 2024 года в сумме 43 651,65 ты-

сяч рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям муниципального образования Щербиновский район в сумме 0,00 рублей;

4) дефицит районного бюджета в сумме 21 537,00 тысяч рублей.

Основные характеристики бюджета муниципального образования Щербиновский район на плановый период 2024 и 2025 годов:

1) общий объем доходов на 2024 год в сумме 827 707,00 тысяч рублей, и на 2025 год в сумме 801 892,20 тысяч рублей;

2) общий объем расходов на 2024 год в сумме 827 707,00 тысяч рублей и на 2025 год в сумме 801 892,20 тысяч рублей;

3) верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования Щербиновский район на 1 января 2025 года в сумме 43 651,65 тысяч рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям муниципального образования Щербиновский район в сумме 0,00 рублей, и верхний предел муниципального долга муниципального образования Щербиновский район на 1 января 2026 года в сумме 43 651,65 тысяч рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям муниципального образования Щербиновский район в сумме 0,00 рублей;

4) профицит районного бюджета на 2024 год в сумме 0,00 рублей и на 2025 год в сумме 0,00 рублей.

Наименование	2023 год			2024 год			2025 год		
	Проект консолидированного бюджета	в том числе		Проект консолидированного бюджета	в том числе		Проект консолидированного бюджета	в том числе	
		Бюджет МОЩР	Бюджеты сельских поселений		Бюджет МОЩР	Бюджеты сельских поселений		Бюджет МОЩР	Бюджеты сельских поселений
Общий объем доходов, всего	1 124 700,20	892 265,80	239 329,40	1 068 900,90	827 707,00	241 193,90	1 010 700,60	801 892,20	208 808,40
в том числе									
налоговые	474 489,40	288 826,10	185 663,30	455 782,70	268 413,70	187 369,00	463 830,90	272 181,30	191 649,60
неналоговые	30 265,30	24 552,00	5 713,30	29 885,70	24 172,00	5 713,70	27 535,70	21 822,00	5 713,70
безвозмездные поступления	626 840,50	578 887,70	47 952,80	583 232,50	535 121,30	48 111,20	519 334,00	507 888,90	11 445,10
Общий объем расходов	1 148 080,30	913 802,80	241 172,50	1 074 602,30	827 707,00	246 895,30	1 012 611,80	801 892,20	210 719,60
Дефицит (-)/ Профицит (+)	- 23 380,10	- 21 537,00	- 1 843,10	- 5 701,40	-	- 5 701,40	- 1 911,20	-	- 1 911,20

Замечания и предложения, высказанные при обсуждении проектов Решений, рассмотрены и учтены в окончательных его редакциях оформлены заключениями Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район и представлены исполняющему полномочия главы муниципального образования Щербиновский район и в Совет муниципального образования Щербиновский район, главам и в Совет сельских поселений.

Контрольно-счетная палата муниципального образования Щербиновский район поддержала решение Совета муниципального образования Щербиновский район «О бюджете муниципального образования Щербиновский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы» проекты решений сельских поселений Щербиновского района и рекомендовала их к принятию.

**Результаты экспертно – аналитического мероприятия
«Анализ эффективности работы дошкольных образовательных
организаций Щербиновского района на территории
Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района
в 2021 году и текущем периоде 2022 года»**

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 11 комбинированного вида муниципального образования Щербиновский район станица Новощербиновская (далее также – ДООУ № 11);

муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 12 муниципального образования Щербиновский район станица Новощербиновская (далее также – ДООУ № 12);

муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 3 муниципального образования Щербиновский район станица Новощербиновская (далее также – ДООУ № 3).

управление образования администрации муниципального образования Щербиновский район.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: анализ эффективности работы дошкольных образовательных организаций Щербиновского района на территории Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района, в части эффективности и результативности использования бюджетных средств и муниципального имущества муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями при осуществлении финансово – хозяйственной деятельности (путем проведения выборочного анализа).

Объем проверенных средств составляет – 55 892,09 тысяч рублей (в том числе использование муниципального имущества муниципального образования Щербиновский район – 3 982,41 тысяч рублей).

В ходе проведенного экспертно – аналитического мероприятия установлены нарушения и недостатки на общую сумму **353,58 тысяч рублей (0,6 процента от объема проверенных средств)** в том числе:

1) **200,00 рублей тысяч рублей** - нарушение пункта 6 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

2) **105,87 тысяч рублей** - неэффективное использование муниципального имущества.

3) **0,56 тысяч рублей** - нарушение пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 2.1.3 Соглашения 2021, субсидия на выполнение муниципального задания была предоставлена не в полном объеме.

4) Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору).

5) **47,08 тысяч рублей** – нарушения выявленные в ходе анализа оплаты труда работников дошкольных учреждений и руководителей.

Экспертно – аналитическое мероприятие *показало, что* Учреждениями, подведомственными управлению образования администрации муниципального образования Щербиновский район, не приняты все меры по законности, эффективности, результативности, использования средств бюджета муниципального образования Щербиновский район выделенных на обеспечение деятельности дошкольных учреждений, на территории Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района

В ряде случаев указанное стало возможным, вследствие ненадлежащего исполнения обязанностей управлением образования администрации муниципального образования Щербиновский район, как учредителем и главным распорядителем бюджетных средств подведомственных муниципальных учреждений.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлено и направлено в адрес руководителей объектов проверки четыре заключения для дальнейшего рассмотрения и устранения выявленных нарушений и замечаний.

2.4. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности



В 2022 году в рамках контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности было проведено **3** контрольных мероприятия и **1** экспертно-аналитическое, отдельными вопросами программы которых являлся контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

По результатам контрольных мероприятий были установлены нарушения и недостатки в исполнении требований федерального законодательства, регионального законодательства и муниципальных правовых актов в общей сумме

76 000,17 тысяч рублей, в том числе:

нарушение порядка распоряжения имуществом казенного учреждения – 3 378,88 тысяч рублей;

нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества – 36 035,81 тысяч рублей;

нарушение порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия – 36 891,35 тысяч рублей;

неэффективное использование муниципального имущества 862,67 тысяч рублей.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия были установлены нарушения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности на общую сумму – **305,87** тысяч рублей. Из них:

неэффективное использование муниципального имущества – 105,87 тысяч рублей;

неучтенное в реестре муниципального имущества (в полном объеме и/или своевременно) – 200,00 тысяч рублей.

2.5. Аудит закупок

В целях реализации полномочия, определенного статьей 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в ходе проведения **3** контрольных мероприя-

тий и **1** экспертно-аналитического КСП проводился аудит закупок.

Аудит закупок проводится путем проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, эффективности и результативности расходов на закупки для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Щербиновский район по заключенным и исполненным контрактам, а также посредством анализа нормативно-правового и информационного обеспечения функционирования контрактной системы.

Объектами аудита закупок являлись учреждения, подведомственные администрации муниципального образования Щербиновский район и администрациям сельских поселений Щербиновского района.

Всего аудитом закупок в 2022 году было охвачено **11** объектов.

Проверено муниципальных контрактов и закупок на общую сумму **37 809,31** тысяч рублей (что больше, чем в предыдущем анализируемом периоде на 1 968,31 тысяч рублей).



В ходе проведения аудита закупок в муниципальных контрактах выявлено **259** случаев нарушений (в 2021 году – 149) на общую сумму **4 978,49** тысяч рублей.

Наибольшее количество нарушений **212** случаев (81,9 процента от общего числа выявленных нарушений) - нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору).

Наименование нарушения	Количество случаев	Сумма, тысяч рублей
Несоблюдение требований, в соответствии с которыми получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (договоров)	1	х
Нарушения при нормировании в сфере закупок	6	х
Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе	3	х
Не включение в контракт (договор) обязательных условий	14	х
Несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке	1	х
Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством	1	1,24
Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	212	4798,56
Нарушения результативности расходов на закупки: нарушения при использовании или длительное не использование приобретенных товаров, работ или услуг	21	178,69
ВСЕГО	259	4978,49

3. ПРАВОВОЙ СТАТУС КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНОГО ОРГАНА, ЧИСЛЕННОСТЬ, ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Штатная численность Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район в 2022 году составляла **4** единицы:

муниципальная должность:

председатель - 1 ед.;

должности муниципальной службы:

инспектор - 3 ед.

Общий объем затрат на содержание КСП в 2022 году составил **3 471,51** тысячи рублей.

Справочно: в 2022 году со всеми сельскими поселениями Щербиновского района заключены соглашения. Общий размер межбюджетных трансфертов составил 412,0 тысяч рублей.

Как и в предыдущем году, в 2022 году КСП уделялось большое внимание процессу обучения работников.

В отчетном периоде инспекторы КСП повышали квалификацию по направлению «Управление государственными и муниципальными закупками», а также обучающие мероприятия проводились по отдельным вопросам осуществления внешнего финансового муниципального контроля, кадровой политике, охране труда и пожарной безопасности.

Кроме того, все специалисты КСП на постоянной основе участвовали в обучающих мероприятиях для контрольно-счетных органов муниципальных образований на образовательной платформе Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов.

4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Целостность системы контроля и принятие мер по реализации представлений Контрольно-счетной палаты возможна только в условиях открытого взаимодействия с представительными и исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления районного и поселенческого уровня.

Проверка законности и результативности использования бюджетных средств в рамках национальных проектов и муниципальных программ - это главное направление в работе Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район на 2023 год.

Актуальным направлением деятельности является также дальнейшее совершенствование правового, методологического обеспечения деятельности КСП, обеспечение публичности деятельности Контрольно-счетной палаты.

Особое внимание, как и в отчетном году, будет уделяться контролю за реализацией результатов проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий: принятием объектами контроля мер по исполнению представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты, мониторинг реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты, подготовленных по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Приоритетами Контрольно-счетной палаты будут являться обеспечение достоверности бюджетной отчетности, устранение выявленных системных нарушений.

В 2023 году в рамках установленных полномочий контрольно-счетный орган продолжит работу по контролю за планированием и исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений в рамках заключенных Соглашений; экспертизе проектов муниципальных правовых актов; экспертизе муниципальных программ района, контролю за устранением нарушений и недостатков, выявленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, а также направлению по итогам проведенных мероприятий рекомендаций по повышению эффективности расходования средств местного бюджета.

В 2023 году деятельность Контрольно–счетной палаты также будет направлена на обеспечение публичности предоставления информации о деятельности контрольно-счетного органа, повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности при проведении совместных и/или параллельных мероприятий, развитие взаимодействия со Счетной палатой Краснодарского края, с контрольно-счетными органами муниципальных образований края, совершенствование информационного обмена с органами исполнительной власти, правоохранительными органами.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Муниципального образования
Щербиновский район



Т.О. Голиченко